

METODOLOGIA

Ranking de Transparência no Combate à COVID-19
Estados e Capitais Brasileiras



**Metodologia para análise
de transparência dos
estados, Distrito Federal
e capitais brasileiras
sobre contratações
emergenciais em
resposta à Covid-19**

OBJETIVOS

- ▲ Avaliar e promover a transparência das contratações emergenciais realizadas em resposta à Covid-19;
- ▲ Identificar as melhores práticas e iniciativas de transparência e abertura de dados relacionados às contratações emergenciais entre os entes públicos municipais, estaduais e distrital;
- ▲ Difundir as Recomendações para a Transparência de Contratações Emergenciais.

AMOSTRA

No total, 53 entes foram avaliados: 26 governos estaduais, o Distrito Federal e 26 governos municipais das capitais.

Para cada um destes, foram buscadas informações sobre contratações emergenciais nos seguintes portais:

- ▲ Portal dedicado às contratações emergenciais (se houver);
- ▲ Portal oficial do governo;
- ▲ Portal da Transparência;
- ▲ Portal de Compras;
- ▲ Portal de Dados Abertos (se houver);
- ▲ Portal dedicado à Covid-19 (se houver);
- ▲ Redes sociais (Facebook, Twitter e Instagram);
- ▲ Atualização - **Documento atualizado em junho de 2020**

QUADRO DE AVALIAÇÃO

| Dimensão de Análise | Categoria | Item | Pontuação |
|--|--|---|--|
| Informações disponíveis¹ | Informações essenciais² (peso 4) | Site oficial específico para as informações sobre contratações emergenciais | » 1 (existe um portal específico ou aba com destaque em portal existente) » 0 (não há aba ou portal específico) |
| | | Nome do/a contratado/a | » 1 (existe) » 0 (não existe) |
| | | Número do CPF ou CNPJ | » 1 (existe) » 0 (não existe) |
| | | Valor total e unitário | » 1 (valor unitário e total) » 0.5 (apenas valor total) » 0 (não existe) |
| | | Prazo contratual | » 1 (existe) » 0 (não existe) |
| | | Processo de contratação ou aquisição (número e íntegra do processo) | » 1 (nº e íntegra do processo) » 0.5 (apenas nº do processo) » 0 (não existe) |

¹ Nas informações disponíveis, consideramos apenas os dados presentes na tabela principal exibida online ou na tabela disponível para download. Informações presentes em outras abas, páginas ou pop-ups foram desconsideradas, de modo a privilegiar a acessibilidade e comparabilidade dos dados.

² Informações exigidas pela Lei nº 13.979 de 2020, art. 4, §2º.

Dimensão de Análise

Informações disponíveis

Categoria

Informações desejáveis (peso 2)

Item

Pontuação

| | |
|---|------------------|
| Data de celebração do contrato | » 1 (existe) |
| | » 0 (não existe) |
| Órgão contratante | » 1 (existe) |
| | » 0 (não existe) |
| Quantidade | » 1 (existe) |
| | » 0 (não existe) |
| Descrição do bem ou serviço | » 1 (existe) |
| | » 0 (não existe) |
| Local da execução | » 1 (existe) |
| | » 0 (não existe) |
| Publicação do edital e demais fases públicas das licitações realizadas na modalidade pregão no mesmo portal das contratações emergenciais | » 1 (existe) |
| | » 0 (não existe) |
| Forma / modalidade da contratação | » 1 (existe) |
| | » 0 (não existe) |

| Dimensão de Análise | Categoria | Item | Pontuação |
|--|--|--|---|
| Formato das informações (peso 4) | Dados abertos | Formato aberto dos dados ³ | » 1 (existe) |
| | | | » 0 (não existe) |
| | | Possibilidade de download das informações | » 1 (disponível) |
| | | | » 0 (não disponível) |
| | | Mecanismos de busca | » 1 (existe) |
| | | | » 0 (não existe) |
| Possibilidade de download da íntegra do contrato | » 1 (disponível) | | |
| | » 0 (não disponível) | | |
| Dicionário de dados ⁴ | » 1 (existe) | | |
| | » 0 (não existe) | | |
| Legislação (peso 2) | Legislação específica | Há legislação específica tratando de contratações emergenciais? | » 1 (existe) |
| | | | » 0 (não existe) |
| | Divulgação de legislação | A legislação aplicável às contratações emergenciais está disponível no mesmo portal? | » 1 (sim) |
| | | | » 0 (não) |
| | Controle | Há previsão legal de que as contratações sejam acompanhadas pelos órgãos de controle competentes? ⁵ | » 1 (previsto em legislação ou atos oficiais) |
| | | | » 0.5 (notícia) |
| » 0 (não) | | | |
| Informações aos gestores | São fornecidas informações práticas e orientações aos gestores públicos responsáveis por contratações? | » 1 (sim) | |
| | | » 0 (não) | |
| Repositório de legislação | Há um repositório com a legislação dedicada ao enfrentamento da Covid-19? | » 1 (existe) | |
| | | » 0 (não existe) | |

³ Possíveis formatos são .csv, .json, .ods. ⁴ É um documento que explica os conceitos usados em casa linha e coluna de uma planilha. Normalmente, vem com bases de dados publicadas em formato aberto. ⁵ A verificação sobre este acompanhamento será realizada por meio da verificação de atos oficiais que prevejam esse acompanhamento (legislação, convênios, etc.) e da prática noticiada pelos órgãos competentes.

Dimensão de Análise

Controle Social

Categoria

Destaque para o portal/ informações sobre as contratações Emergenciais no:

Item

Pontuação

Portal oficial do governo

» 1 (existe)

» 0 (não existe)

Portal de informação sobre a Covid-19 ou do órgão de saúde responsável

» 1 (existe)

» 0 (não existe)

Portal de transparência ou do órgão de controle

» 1 (existe)

» 0 (não existe)

Redes sociais do governo (perfis oficiais dos governos municipais/estaduais no Facebook, Twitter e Instagram)

» 1 (existe entre as publicações dos últimos sete dias em, pelo menos, duas redes sociais, considerando Facebook, Twitter e Instagram)

» 0.5 (existe entre as publicações dos últimos sete dias em uma rede social)

» 0 (não existe ou publicação anterior ao período considerado)

Ouvidoria (canal oficial)

Link para Ouvidoria no portal onde estão as contratações emergenciais

» 1 (existe)

» 0 (não existe)

Possibilidade de se realizar denúncia anônima

» 1 (sim)

» 0 (não)

Tag específica em assunto para 'COVID-19'

» 1 (sim)

» 0 (não)

Transparência Passiva (canal oficial)

Link para o E-sic no portal onde estão as contratações emergenciais

» 1 (existe)

» 0 (não existe)

Possibilidade de se realizar pedido de acesso à informação de forma sigilosa

» 1 (sim)

» 0 (não)

Tag específica em assunto para 'COVID-19'

» 1 (sim)

» 0 (não)

Órgão coletivo

Acompanhamento das contratações por conselho, comissão ou outro órgão coletivo com participação de organizações da sociedade civil.⁶

» 1 (existe)

» 0 (não existe)

⁶ A verificação sobre este acompanhamento será realizada por meio da verificação de atos oficiais que o prevejam (lei, decreto, etc.) e da prática noticiada pelos órgãos competentes.

EQUAÇÃO PARA EXTRAÇÃO DOS RESULTADOS

$$\left[\frac{\text{controle social} + 2 (\text{legislação}) + 4 (\text{formato das informações}) + 2 (\text{informações desejáveis}) + 4 (\text{informações essenciais})}{79^*} \right] \times 100$$

*Σ máximo

PROCEDIMENTO DA COLETA

Todas as informações analisadas e consideradas para esta avaliação foram coletadas em sites oficiais e nas redes sociais dos seus respectivos governos diretamente por pesquisadores da Transparência Internacional – Brasil.

Os resultados preliminares foram submetidos aos/às gestores/as responsáveis pelos órgãos de controle interno de todos os estados, DF e municípios com objetivo de oferecer a oportunidade para que todos/as tomem conhecimento dos resultados, implementem melhorias e apresentem eventuais pedidos de esclarecimento ou correção em relação às conclusões inicialmente alcançadas. Por fim, as comunicações recebidas, juntamente com as evidências apresentadas, foram consideradas pela equipe da TI Brasil e os resultados finais foram consolidados e publicados.

CLASSIFICAÇÃO DOS RESULTADOS

A classificação será realizada de acordo com a escala abaixo:



REALIZAÇÃO

Transparência Internacional - Brasil
Associação Transparência e Integridade
Rua Dr. Virgílio de Carvalho Pinto, 445
São Paulo, SP

brasil@br.transparency.org
www.transparenciainternacional.org.br

APOIO

Canada 